



# Agenda rural Haute-Loire

**Vorey-sur-Arzon - Jeudi 20 mai 2021**



# Le territoire de la Haute-Loire

Rattachée à la région Auvergne-Rhône-Alpes, la Haute-Loire est un **département de montagne essentiellement rural** d'une superficie de 4 977 km<sup>2</sup> et de 227 283 habitants (INSEE - 2017).

La carte intercommunale de la Haute-Loire comporte **10 communautés de communes et une communauté d'agglomération (Le-Puy-en-Velay, ville préfecture), 257 communes et 19 cantons.**

Le département est divisé en **trois arrondissements qui correspondent à trois types de territoires différents :**

- L'est (85 152 hab. 73,4 hab/km<sup>2</sup>) : partie la plus dynamique économiquement et démographiquement ;
- L'arrondissement chef-lieu, qui correspond au Pays-du-Velay, compte 96 525 habitants (50 hab/km<sup>2</sup>), Située à équidistance de Lyon et Clermont-Ferrand, la ville contribue, par sa notoriété, au rayonnement départemental ;
- L'ouest (45 606 hab. 24,2 hab/km<sup>2</sup>) : zone pour l'essentiel très rurale, en déclin démographique lent, et compte une seule zone urbaine notable autour de Brioude. Elle se trouve cependant dans la sphère d'influence de l'agglomération clermontoise.

Le département pâtit d'un enclavement certain. **Trois axes majeurs le desservent :**

- La RN88, de bonne qualité sur sa partie est qui permet de relier le Puy à Saint-Étienne et qui n'est pas encore en 2 x 2 voies partout ;
- La RN102, qui relie Le Puy à l'A75 ;
- L'A75 menant à Clermont-Ferrand et qui reste un itinéraire difficile du fait de nombreux travaux en cours.

**En termes d'emploi**, le département compte une population active de 102 079 personnes.

Le taux d'activité s'établit à 76 %. Le salaire net moyen est de 12,02 € contre 14,63 € en France entière.

**Une situation contrastée entre les 3 arrondissements :** l'est plus industrialisé alors que certains secteurs de l'ouest sont très isolés et subissent des difficultés d'accessibilité. L'arrondissement de Brioude se révèle plus fragile et plus en difficulté que les autres arrondissements du département.

Des atouts : la qualité de son agriculture, le patrimoine naturel ou architectural qui peuvent contribuer à son attractivité résidentielle et touristique.



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

1. Renforcer l'attractivité des territoires ruraux en développant l'accès au numérique : Téléphonie mobile et accès au Très Haut Débit
2. Renforcer l'attractivité du territoire par la revitalisation des centres-bourgs et des villes moyennes
3. Participer au maintien des entreprises locales et au développement des compétences locales
4. Développer des filières de qualité en agriculture
5. Soutenir la filière bois
6. Soutenir et valoriser la richesse environnementale du départemental
7. Faciliter la mobilité pour renforcer l'attractivité du territoire
8. Favoriser l'accès au numérique dans l'éducation

## Volet cohésion

1. Accompagner les habitants au plus près des territoires dans l'accès aux services de proximité
2. Soutenir les actions en faveur des publics fragilisés
3. Faciliter l'accès aux soins
4. Soutenir et accompagner et promouvoir la jeunesse
5. Faciliter le parcours des élèves et la projection vers la poursuite d'études

## Volet écologie

1. Rénovation énergétique des bâtiments
2. Lutter contre l'artificialisation des sols et préserver les espaces
3. Gestion et consommation durable de l'eau



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 1. Renforcer l'attractivité des territoires ruraux en développant l'accès au numérique :

#### Téléphonie mobile et accès au Très Haut Débit

#### - Mesure : Programme « New Deal »

**Résorber les zones blanches de téléphonie mobile d'ici 2025 et déployer la 4G sur tous les pylônes existants.**

Création d'une équipe resserrée « **Téléphonie 43** » composée d'agents de l'État et du Conseil Départemental associant les élus au déploiement du dispositif au plus près du terrain.

En Haute-Loire, l'objectif est de répondre aux besoins de mise en sécurité des personnes et des biens, de faciliter le développement économique et touristique et de couvrir le territoire le plus vaste possible.

#### **Dispositif « Couverture ciblée » : 41 pylônes pris sur arrêtés**

31 mises en service avant le 26/12/2022 (12 mises en service avant le 31/12/2021)

#### **Dispositif « Déploiement 4G Fixe » : 11 pylônes pris sur arrêté**

7 sites en prévision d'un prochain arrêté

#### - Mesure : déployer la fibre optique d'ici 2025

Ce déploiement constitue une piste d'action importante au renforcement du télétravail et par voie de conséquence à l'attractivité des zones rurales de la Haute-Loire, permettant l'émergence et le développement d'emplois tertiaires télétravaillables.



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 2. Renforcer l'attractivité du territoire par la revitalisation des centres-bourgs et des villes moyennes

#### Revitaliser les centres bourgs

Une démarche centre-bourg portée par l'État et le Conseil départemental a été lancée en 2019 pour accompagner 11 collectivités exerçant des fonctions de centralité justifiant de problématiques de dévitalisation: Etudes pré-opérationnelles sont en cours de finalisation.

Ces communes ont intégré le programme Petites villes de demain tout comme 16 autres communes, représentant 13 lauréats (candidatures groupées).

#### - **Mesure : Programme Petites Villes de Demain**

27 communes lauréates concernant l'ensemble des EPCI.

#### - **Mesure : Action Cœur de ville**

La ville du Puy-en-Velay est lauréate de ce programme (signature de la convention-cadre pluriannuelle le 29/01/2019).

#### - **Mesure Opération de Revitalisation du Territoire (ORT)**

Réflexion engagée avec les communes de Craponne-sur-Arzon et Brioude.

Création du comité local de cohésion territoriale coprésidé par le préfet, délégué territorial de l'ANCT, et le président du conseil départemental, avec pour objectif d'accompagner les collectivités qui souffrent d'un déficit de moyens en ingénierie.





# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 3. Participer au maintien des entreprises locales et au développement des compétences locales



**Accompagner le développement économique en proposant un environnement favorable aux entreprises.**

Plusieurs leviers d'actions identifiés :

- Organiser les mobilités entre les lieux d'habitat et les zones industrielles, commerciales,...
- Proposer des solutions de logement permettant d'accueillir un public diversifié (stagiaires, apprentis, courte durée...);
- Soutenir les initiatives mises en place dans le dispositif « territoire d'industrie » notamment en termes de ressources humaines ;
- Promouvoir les emplois locaux en développant les compétences tant des salariés notamment en reconversion que les demandeurs d'emplois en lien avec les offres d'emploi existants ;
- Favoriser la connaissance des métiers locaux et les formations notamment auprès des jeunes et des familles.



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 4. Développer des filières de qualité en agriculture

Soutenir l'agriculture locale, redonner du sens à l'alimentation, éduquer au bien manger ; faciliter l'accès à une alimentation de qualité pour tous.

Favoriser une alimentation locale et solidaire avec des produits de qualité en ciblant la restauration collective et les associations caritatives.

#### **Soutenir l'action des « petits-déjeuner »**

Action auprès d'une dizaine de communes entre avril et septembre 2021, sur le thème de l'éducation à la nutrition et l'encouragement aux circuits courts.

#### **Développer les projets alimentaires territoriaux**

- Le PAT Jeune Loire et ses Rivières est porté par le PETR de la Jeune Loire et fondé sur un plan d'actions ;
- Des réflexions en cours : communauté d'agglomération du Puy-en-Velay ; Communauté de Communes Brioude Sud Auvergne ;
- Plusieurs projets au niveau des EPCI pourraient être mis en œuvre ou valorisés en lien avec les collectivités, la Chambre d'Agriculture, les producteurs locaux et plusieurs associations intervenant notamment en faveur des publics fragilisés.

#### **Encourager et soutenir l'approvisionnement en circuits courts des collectivités territoriales**

- Une démarche portée par le Conseil Départemental est financée par le CPER sur les circuits courts et l'alimentation.
- Dans un territoire rural comme la Haute-Loire disposant d'une production de qualité, l'objectif est de consolider et de structurer certaines filières.



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 5. Soutenir la filière bois

La filière du bois a un potentiel important en Haute-Loire.

Un enjeu sera de soutenir les projets permettant de valoriser la ressource (dans l'énergie, la construction, etc.).

Les démarches PCAET en cours (PCAET sur les communautés de communes du PETR de la Jeune Loire) ou déjà approuvées (agglomération du Puy en Velay) mettent en avant l'enjeu du bois – énergie pour le département.

Plusieurs démarches de chaufferie au bois et de développement de la filière bois sont en cours (démarches soutenues par l'ADEME).





# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 6. Soutenir et valoriser la richesse environnementale du départemental

#### Faciliter les actions concernant le patrimoine naturel et architectural en lien avec l'ensemble des acteurs du territoire

Communiquer pour promouvoir les atouts du départements : environnement naturel autour de la Loire et Allier, patrimoine historique, événements culturels, chemin de Saint Jacques de Compostelle.

- La ville du Puy-en-Velay, hautement patrimoniale figure sur la liste des biens UNESCO au titre des chemins de Saint Jacques ;
- Le site abbatial Chaise Dieu.

#### **Développer les mobilités douces pour un tourisme durable**

##### **Mesure : Plan vélo**

Un plan vélo à l'échelle du département structuré autour des deux axes Allier et Loire portera une attention particulière aux continuités cyclables, notamment aux interfaces entre plusieurs collectivités.

- Langeac : lauréate de l' AAP continuités cyclables vise à développer les pistes cyclables en centre ville.
- Projet de schéma directeur cyclable porté par le Conseil Départemental et la Communauté d'Agglomération du Puy-en-Velay.



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 7. Faciliter la mobilité pour renforcer l'attractivité du territoire

#### Développer l'accessibilité territoriale avec des projets routiers structurants

Projet de raccordement de la RN102 à l'A75 ;

Projets de créneaux de dépassement sur la RN 102 et projets de 2x2 voies sur la RN 88 Saint-Etienne / le Puy en Velay.

#### Diversifier l'offre multimodale

- Faciliter la pratique du co-voiturage (exemple création d'une plateforme unique et en travaillant avec les entreprises et Territoires d'industrie).

- Structurer et coordonner l'offre de transports en commun (train, car, voiture) pour mieux répondre aux déplacements domicile-travail, domicile-écoles/collèges/lycées. Travailler avec les entreprises et Territoires d'industrie pour améliorer l'offre.

Volet qui doit aussi s'analyser en lien avec l'identification d'un besoin en logement sur des durées plus ou moins courtes (stages, apprentissage,....).



# Les orientations départementales

## Volet compétitivité

### 8. Favoriser l'accès au numérique dans l'éducation

La Haute-Loire est candidate pour devenir « **Territoire numérique éducatif** ».

Le programme a l'ambition de contribuer à la transformation du système éducatif afin de répondre aux enjeux du 21ème siècle.

Objectif : déploiement d'équipements numériques, de contenus pédagogiques et de dispositifs de formation des professeurs et des familles.



# Les orientations départementales

## Volet cohésion

### 1. Accompagner les habitants au plus près des territoires dans l'accès aux services de proximité



**Permettre à tous les habitants de disposer d'un socle de services publics à proximité de chez eux.**

**Mesure : Dispositif France Services**

Le maillage du territoire s'inscrit dans les orientations du Schéma départemental d'amélioration de l'accessibilité des services au public co-construit avec le Conseil Départemental et les EPCI concernés.

**Développer l'inclusion numérique pour un numérique au quotidien**

**Mesure : 4000 conseillers numériques France Services**

Le conseiller numérique assure des fonctions de **conseil, assiste techniquement et initie des utilisateurs les plus éloignés de l'usage du numérique et de ses enjeux** (protection des données, maîtrise des réseaux sociaux...), à travers des **ateliers de proximité et une aide individualisée**. L'enjeu est de susciter des candidatures pour mailler le territoire.

Au 31/03/2021 → 7 structures lauréates : une deuxième vague de candidatures est en cours

**Le numérique pour favoriser l'insertion professionnelle des femmes**

**- Création d'un espace de découverte numérique « Mon parcours numérique »**

Action portée par le CIDFF - Parcours de formation de 4 matinées en mai 2021.

**- Action « femmes et métiers du numérique »**

Organisation de webinaires en direction des femmes en recherche d'emploi ou en reconversion professionnelle sur les formations dans le numérique en Haute-Loire (28 juin au 2 juillet 2021).

**Promouvoir accompagner et soutenir les activités de proximité :**

**Mesure Programme « Nouveaux lieux - Nouveaux liens »**

Les tiers lieux sont des espaces physiques pour faire ensemble (coworking, micro-folies, atelier partagé, garage solidaire, ...qui se développent grâce au déploiement du numérique.

Commune de Saint-Julien-Chapteuil, lauréate du 5eme AMI « **Fabrique de Territoire** ».



# Les orientations départementales

## Volet cohésion

### 2. Soutenir les actions en faveur des publics fragilisés

#### Mieux prendre en charge les victimes de violences intrafamiliales

Elargir la communication auprès des maires et des présidents de communautés de communes sur l'organisation du dispositif départemental.

Adapter l'offre de garde d'enfants aux besoins des familles (Notamment familles monoparentales) en particulier sur les territoires ruraux de façon à tenir compte des horaires de travail atypiques et/ou des contraintes de mobilité.

Points conseil budget labellisés dans le département : service gratuit à destination de tous les habitants du département, pour reprendre son budget personnel en main.

#### FIT Formation et la plateforme de mobilité solidaire

- La centrale départementale apporte une réponse de premier niveau sur l'existant en matière de mobilité et aides (environ 600 personnes sont informées et orientées par an).
- Des diagnostics et des accompagnements individuels sont réalisés pour 200 personnes par an.
- Proposition de formations (codes, voiturette, permis de conduire, mobilité, utilisation des transports en commun).
- Le garage solidaire "Solidar'auto" co-administré par FIT formation et le secours catholique permet la location de scooters et voitures, la réparation et l'entretien de voitures ou encore l'achat de véhicules.





# Les orientations départementales

## Volet cohésion

### 3. Faciliter l'accès aux soins



**Les Contrats locaux de santé** visent à faciliter, sur un territoire défini et sur la base du diagnostic existant, la mise en œuvre d'actions relatives à la prise en charge des besoins de santé et des déterminants de santé.

Ils permettent aussi d'engager une réflexion sur les perspectives concernant l'évolution de la démographie médicale.

L'objectif est de réduire les inégalités territoriales de santé, en mettant en place des actions partenariales ciblées et contractualisées entre l'ARS et les élus du territoire.

**Développer la Télémédecine** pour faciliter la mise en œuvre des projets de déploiement des équipements de télémédecine pour améliorer la prise en charge des patients fragiles et éloignés des centres hospitaliers.

#### **L'accompagnement à la santé**

Action portée par l'association ISBA dans le cadre de la contractualisation avec l'ARS et le conseil départemental.

Sur le territoire du Velay, le recrutement d'un infirmier (ETP) a permis de passer de 60 bénéficiaires en 2019 à 98 en 2020.



# Les orientations départementales

## Volet cohésion

### 4. Soutenir et accompagner et promouvoir la jeunesse

#### Promouvoir les mesures permettant l'accès à l'emploi et à la formation des jeunes

- Mesure : Plan 1 jeune 1 solution
- Mesure : « 1 jeune 1 mentor »
- Mesure : « Volontariat Territorial en Administration »

#### Favoriser la diversité des études supérieures - le numérique éducatif, un levier pour lutter contre la fracture numérique

- **Mesure Campus connecté** : Le Campus connecté du Puy en Velay a été labellisé en octobre 2020 (partenariat entre l'UCA et l'IUT).

- **Mesure Écoles numériques innovantes et ruralité (ENIR)** : Pour doter les écoles de matériel numérique

En 2021, 100% des demandes des communes de la Haute-Loire ont été retenues et seront donc financées.

- **Appel à projet numérique éducatif dans le cadre du plan de relance** (subvention à hauteur de 70% des matériels et des ressources numériques achetés par la commune) :

52 communes ont déposé une demande (soient 79 écoles publiques et privées sur 238).

#### Favoriser la culture

- **Mesure : Pass Culture** pour encourager la rencontre entre les acteurs culturels et les utilisateurs

- **Mesure : Micro-Folies**

#### Soutien au réseau associatif

Le réseau associatif en Haute-Loire est une richesse dans le monde rural ; il est développé mais le bénévolat a besoin d'être soutenu.

Une aide exceptionnelle pour l'achat de livres est mise en place en 2021 et 2022 afin de soutenir les bibliothèques des collectivités territoriales. Cette aide consiste en une subvention.



# Les orientations départementales

## Volet cohésion

### 5. Faciliter le parcours des élèves et la projection vers la poursuite d'études

#### Consolider les projets d'excellence et/ou innovants sur le territoire

- **Internats du XXIème siècle** : un dossier de labellisation d'une résidence à thème a été déposée en avril 2021 par le collège Henri Pourrat de la Chaise-Dieu, qui accueille un parcours musical (programme d'instruments à cordes) au profit d'élèves non musiciens au départ.
- **Projet d'internat d'excellence, au profit du collège Lafayette du Puy-en-Velay** (dossier déposé en avril 2021) pour accueillir des élèves issus de milieux défavorisés ou venant de zones rurales isolées, en vue de leur offrir un parcours (de la sixième au baccalauréat).

#### Relancer la dynamique pédagogique prenant en compte les évolutions démographiques

Dans un contexte de baisse démographique continue, l'ensemble des collectivités doit engager avec l'État une réflexion sur la recomposition de l'offre pédagogique.

- Regroupement des écoles sur un même site à La Chaise Dieu
- Réflexion engagée sur la création d'un pôle éducatif à Paulhaguet

#### Répondre au besoin en logement des jeunes et éviter les ruptures de parcours

Le **Plan Départemental d'Accès au Logement et à l'Hébergement des Personnes Défavorisées** copiloté par l'État et le Conseil départemental reconnaît le public jeune comme prioritaire.

Objectif : Coordonner les politiques d'insertion et les politiques de logement en faveur des jeunes en difficulté pour favoriser leur parcours d'insertion et éviter les ruptures de parcours.

- La **Maîtrise d'Oeuvre Urbaine et Sociale** (MOUS Jeunes) mis en œuvre par la Clef43 apporte une solution logement à des jeunes qui sont inscrits dans une démarche d'insertion professionnelle et pour lesquels le logement est un frein pour mener leur projet.

Financement État et Conseil départemental.

- Une **étude sur le besoin en logement des jeunes** a été financée par les crédits d'État, le Conseil départemental et la CAF pour objectiver le besoin et calibrer les outils et financements nécessaires pour y répondre.

L'URHAJ (union régionale pour l'habitat des jeunes Rhône Alpes) a rendu ses conclusions en décembre 2020 et a montré des spécificités par territoire.

Les co-financeurs et le prestataire présenteront aux acteurs des trois territoires l'étude et la feuille de route retenue en avril / mai 2021.

Objectif : création de 110 places de FJT (foyer de jeunes travailleurs) avec lancement des appels à projets en septembre. Evolution de la MOUS jeunes vers un public en difficulté (sortants ASE, personnes porteuses de handicap etc).

# Les orientations départementales

## Volet écologie

### 1. Rénovation énergétique des bâtiments

**36,3 % des ménages de Haute-Loire sont en situation de vulnérabilité énergétique (chauffage et eau chaude sanitaire a minima)**

Source INSEE 2015

#### **Soutenir la rénovation énergétique des bâtiments publics**

**Mesure : Plan d'investissement massif dans la rénovation énergétique des bâtiments publics**

- 37 dossiers sont éligibles en 2021 à l'enveloppe exceptionnelle DSIL rénovation énergétique.

- projets portés par le Conseil Départemental de la Haute-Loire sur la rénovation énergétique de 6 collèges entre 2021 et 2027 et la rénovation d'un bâtiment pour créer une maison départementale de l'autonomie qui regroupera plusieurs services du secteur de la santé.

#### **Promouvoir l'aide à la rénovation des logements pour les particuliers**

**Mesure : Ma prim'rénov**

En 2020, 986 dossiers ont été engagés pour un montant total de travaux de 11,9 M€.

**Les démarches liées aux aides ANAH permettent aussi d'apporter un appui important aux particuliers dans un département où le revenu moyen est plus faible que la moyenne nationale.**

Le conseil départemental vient de prendre la délégation des aides à la pierre au 1<sup>er</sup> janvier 2021 et développe des outils pour être au plus près des citoyens (ADIL interdépartementale, observatoire de l'habitat, SPEEH-SARE pour l'accompagnement des ménages et du petit tertiaire).



# Les orientations départementales

## Volet écologie

### 2. Lutter contre l'artificialisation des sols et préserver les espaces



#### Protection de la biodiversité :

- Le portage de la majorité des **sites Natura 2000** est assurée par les collectivités locales qui ont le souci de préserver et de valoriser le patrimoine local : dotation de soutien aux communes pour la protection de la biodiversité sous la forme d'un concours spécifique aux communes dont une part importante du territoire est classée en site Natura 2000.
- Pour concilier la démarche touristique et la préservation de la biodiversité et des paysages, une démarche d'élaboration d'une « **Opération Grand Site (OGS) Mézenc-Gerbier-Source de la Loire** », portée par les Conseil Départementaux 07 et 43 a été lancée en 2019.





# Les orientations départementales

## Volet écologie

Objectif : sécuriser les infrastructures de distribution d'eau potable, d'assainissement et de gestion des eaux pluviales,

- Assainissement : travail spécifique est mené sur 10 collectivités afin de répondre aux objectifs de la directive ERU,

### 3. Gestion et consommation durable de l'eau

- Un travail de sensibilisation de l'enjeu vis à vis de la ressource en eau et d'accompagnement des élus (EPCI, communes, syndicats) est en cours pour sécuriser la ressource et moderniser les réseaux afin de limiter les pertes en eau. Des aides au titre de la DETR sont possibles pour aider les élus à les sensibiliser sur ces enjeux,

- Le Schéma départemental d'alimentation en eau potable est en cours d'actualisation,

### 4. Énergies renouvelables déchets

- Projets de retenues agricoles en cours pour sécuriser les ressources fourragères des exploitations,

La Haute-Loire est concernée par deux démarches PTGE : Allier Aval et Loire en Rhône Alpes.

